

# 关于加强商贸服务业安全管理工作的方案

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，深刻汲取银川市兴庆区富洋事故教训，按照自治区党委和政府部署要求，依据有关法律法规，现就加强商贸服务业重点领域安全管理和风险防范工作，制定如下方案。

## 一、主要目标

深入推进全区商贸服务业安全及消防治理工作，强化源头治理、系统治理、精准治理，在全面做好商贸服务业安全生产工作前提下，重点围绕商场超市、餐饮住宿、拍卖、再生资源回收、成品油流通、汽车流通等领域实施专项排查、闭环整治、强化防范、联合执法、责任追究等全链条管理，进一步健全责任体系，全面提升从业人员安全意识和能力，有效消除商贸服务业安全生产重大隐患，坚决遏制商贸服务业领域重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

## 二、重点任务

### （一）强化安全隐患排查

1. 商场超市。紧盯大型商业综合体、商场超市、地下商场等人员密集场所潜在的火灾和人员踩踏风险，消防设施风险，检查值班值守巡查、消防通道畅通以及动火动焊等特

种作业规程、相关制度、应急预案等落实情况。（责任单位：商务、公安、住房城乡建设、消防部门）

2. 餐饮住宿。紧盯餐饮住宿行业燃气安全使用，指导餐饮场所开展燃气使用安全自查工作，消除安全隐患。督促餐饮经营单位加装燃气金属波纹管、泄漏报警器、自闭阀或紧急切断装置“三件套”，落实消防疏散通道及安全疏散标识设置要求，开展新入职员工、后厨人员岗前培训、专项演练，落实厨房烟道油污定期清理和“明火作业不离人”有关要求，兼营娱乐服务的餐饮场所，适用《娱乐场所管理办法》。（责任单位：商务、文化和旅游、住房城乡建设、消防部门）

3. 拍卖行业。紧盯线下拍卖，排查企业全员安全生产责任制落实情况，检查企业场所落实人员密集场所消防安全、制定落实应急预案和现场处置方案、开展应急疏散演练等情况。（责任单位：商务、消防部门）

4. 成品油流通。加强加油站点消防安全监督管理，重点检查企业成品油零售经营、危险化学品经营、安全验收、消防建设、从业人员安全资格等证件完备情况；重点排查企业严格执行安全制度情况，是否存在经营场所电线私搭乱接、电器设备年久失修或线路老化等问题，以及卸油区密闭、消防器材配备、防雷防静电设施设备日常维护管理等。严格落实危化行业特殊作业许可制度。（责任单位：商务、公安、住房城乡建设、应急管理、市场监管、消防部门）

5. 汽车流通。重点排查二手车自燃风险、报废机动车回收拆解违规作业隐患；检查企业消防通道畅通、特种行业人员持证上岗、动火动焊特种作业规程落实、车辆停放区域日常巡查制度和消防安全要求落实情况；检查企业开展拆解、切割等重点岗位人员培训及应急演练情况；检查废弃危险化学品等危险废物处置情况。（责任单位：商务、生态环境、消防部门）

6. 再生资源回收。重点排查再生资源回收行业火灾隐患，检查可燃物、易燃物分区、间隔存放情况；检查温度、烟雾报警器及自动喷淋设备安装情况；检查消防培训及防火、灭火应急演练等情况。（责任单位：商务、生态环境、消防部门）

## （二）推动隐患整改闭环管理

实行安全隐患台账管理，建立全区商贸服务业隐患整改清单，做到整改目标、整改措施、整改时限、整改责任、整改效果五个落实，确保隐患整改清零销号。强化过程管理，做到重大隐患一事一档（包括隐患位置、隐患类型、整改方案、整改责任部门、责任人、整改期限及标准要求等），加强重大隐患档案标准化、信息化管理。加大挂牌督办检查力度，充分运用明察暗访、通报约谈、警示提醒等方式，督促企业切实做好事故隐患整改。（责任单位：商务、公安、住房城乡建设、生态环境、文化和旅游、消防部门）

### **(三) 提升安全生产防范能力**

提升商贸服务业经营主体从业人员风险辨识、隐患排查、安全操作和应急处置能力，增强商贸服务业经营主体对潜在安全风险的发现、预防、管控能力，保障经营活动全链条安全。针对重点领域、重点环节、重点人群，全面开展商贸领域从业人员安全生产专题培训，强化全员安全意识，掌握安全生产技能，规范安全生产行为，保障各项安全生产措施落地见效，坚决杜绝各类违规违章作业行为，切实提升安全生产风险防范整体能力。（责任单位：商务、消防部门）

### **(四) 建立安全生产联合执法机制**

属地政府要建立商贸服务业安全生产联合执法机制，对商贸服务业领域开展联合执法检查，重点对商场超市、餐饮住宿、成品油流通、汽车流通、再生资源回收、拍卖等行业的重大安全生产隐患进行排查整治。支持和鼓励各地按照规定购买安全生产服务，辅助承担安全隐患排查等工作，提高安全监管科学化、专业化水平。深化安全生产违法行为行政执法与刑事司法衔接工作机制，加大安全生产违法行为联合惩治打击力度。（责任单位：商务、公安、生态环境、住房城乡建设、市场监管、消防部门，法院、检察院）

## **三、保障措施**

### **(一) 强化责任落实**

1. 落实生产经营单位主体责任。严格落实《中华人民

《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消防法》、《生产经营单位全员安全生产岗位责任指导清单》，建立生产经营单位的全员安全生产责任制，推动生产经营单位法定代表人、实际控制人切实履行安全生产责任。加强安全生产标准化建设，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高企业安全生产防控管理能力。

2. 落实属地管理责任。各市、县（区）按照《中华人民共和国安全生产法》规定，切实履行属地安全生产管理责任，坚持属地监管与分级监管相结合、以属地监管为主，各司其职、密切协作，由属地政府牵头组织开展商场超市、餐饮住宿、拍卖、成品油流通、汽车流通、再生资源回收等商贸服务业领域安全生产问题隐患排查整治工作，切实消除商贸服务业安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。

3. 落实行业主管部门监管责任。行业主管部门要强化对本行业领域安全工作的协调指导监督，认真履行行业监管职责，组织开展安全检查，督促企业落实安全生产主体责任，建立健全信息交流沟通机制，切实做好商贸服务业安全生产监督管理工作。

## （二）强化依法落实

认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消防法》、《宁夏回族自治区安全生产行政责任规定》等法律法规规章，指导五个地级市、宁东能源化工基地

依据法定职责，细化责任分工，明确时限进度，加强督促指导，定期对表销账。加强动态检查和过程检查，确保任务完成到位。督促商贸服务业经营主体遵守和执行相关法律法规、规章制度和技术标准，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。

### （三）强化政策保障

各市、县（区）要结合工作实际，依法依规落实商贸领域安全生产经费保障机制，按要求将经费列入同级财政年度预算，落实基层安全生产工作人员和专业力量配备，切实做到人员、装备和经费到位。自治区各行业主管部门要结合隐患排查整治情况，举一反三，深刻剖析原因，认真总结经验，及时制定完善本行业领域监管制度规范，加强政策解读、人员培训、业务指导，切实帮助基层掌握政策要点，明晰工作路径，提高监管能力。

### （四）严格问效问责

对商贸服务业经营主体违反消防、登记管理等规定的，依法追究责任人。对餐饮行业经营单位及其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，存在落实安全生产责任不到位，未按规定安装燃气泄漏报警器、自闭阀或紧急切断装置的，依法追究责任人。各地各部门要把商贸服务业安全生产工作落实情况作为年度安全生产效能考核重要内容，推动工作任务和工作责任落实。对推进有力、成效明显的单位和个人予以通

报表扬，对责任不落实、隐患整治不彻底的单位和个人予以通报批评。要建立责任倒查机制，对因重大隐患排查整改不到位的，依法依规依纪调整职务并严肃追责问责。